

УДК 324(470+571)(091)«2008/2022»
ББК 63.3(2)64-3
К97

Рецензенты:

Глубоцкий Алексей Юрьевич, политолог
Корзунюк Юрий Григорьевич, доктор политических наук

Кынев, А. В.; Любарев, А. Е.

К97 **Партии и выборы в России 2008–2022: История заката /**
А. В. Кынев, А. Е. Любарев. — М.: Новое литературное
обозрение, 2024. — 488 с.: ил.

ISBN 978-5-4448-2245-6

Как в последние 15 лет в России менялись институт выборов и партийная система? А. Кынев и А. Любарев продолжают работу, начатую в книге 2011 года «Партии и выборы в современной России» — одним из самых цитируемых трудов в сфере изучения российских выборов. Накопив за 12 лет новый обширный материал, авторы анализируют политические процессы и изменения в избирательном и партийном законодательстве, произошедшие в стране с 2008 по 2022 год. Какими путями шла электоральная политика российской власти? Как произошел всплеск партийного строительства в 2012–2014 годах? Как менялась представленность различных партий в органах власти и их подход к участию в выборах? Ответить на эти вопросы и дать обобщенную картину периода в сжатом виде — главная цель книги. Александр Кынев — политолог, кандидат политических наук, автор книги «Партии и выборы в современной России», вышедшей в «НЛО», а также большого числа других книг и статей, посвященных выборам и политическим партиям. Аркадий Любарев — кандидат юридических наук, общественный деятель, автор книг «Партии и выборы в современной России» и «Избирательные системы: российский и мировой опыт», вышедших в «НЛО», а также большого числа других книг и статей, посвященных выборам.

УДК 324(470+571)(091)«2008/2022»
ББК 63.3(2)64-3

© А. В. Кынев, А. Е. Любарев, 2024
© Д. Черногаев, дизайн обложки, 2024
© ООО «Новое литературное обозрение», 2024

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	9
Глава 1. Период с мая 2008 года по март 2012 года . . .	13
1.1. Изменения избирательного и партийного законодательства в 2008–2011 годах	13
1.1.1. Краткая история изменений избирательного и партийного законодательства до 2008 года	13
1.1.2. Общая характеристика законодательных изменений 2008–2011 годов	20
1.1.3. Изменения сроков полномочий избираемых органов и избирательных комиссий	22
1.1.4. Изменения партийного законодательства	24
1.1.5. Изменения правил выдвижения и регистрации кандидатов и партийных списков	26
1.1.6. Изменения порядка формирования и деятельности избирательных комиссий	29
1.1.7. Изменения правил проведения предвыборной агитации и финансирования избирательной кампании	30
1.1.8. Изменения порядка голосования	31
1.1.9. Изменения правил распределения мандатов	33
1.1.10. Разработка общественниками альтернативного избирательного законодательства	37
1.2. Электоральная политика российского государства с мая 2008 года по март 2012 года	41
1.2.1. Выборы депутатов Государственной думы 2011 года	41
1.2.2. Выборы Президента России 2012 года	44
1.2.3. Выборы региональных парламентов с октября 2008 года по декабрь 2011 года	48
1.2.4. Выборы глав муниципальных образований с мая 2008 года по апрель 2012 года	51
1.2.5. Выборы представительных органов муниципальных образований с мая 2008 года по март 2012 года	54
1.3. Партийная система в 2008–2011 годах	59
1.3.1. Сокращение числа политических партий в 2008 году	59
1.3.2. Численность политических партий	63
1.3.3. Финансовая деятельность политических партий	64
1.3.4. Процедуры подбора кандидатов политическими партиями	71
1.3.5. Участие политической элиты в списках политических партий	77
1.4. Участие политических партий в выборах с апреля 2008 года по март 2012 года	79
1.4.1. Участие политических партий в выборах депутатов Государственной думы 2011 года	79
1.4.2. Участие политических партий в выборах Президента Российской Федерации 2012 года	83

1.4.3. Участие политических партий в выборах региональных парламентов с октября 2008 года по декабрь 2011 года	84
1.4.4. Участие избирательных объединений в муниципальных выборах с апреля 2008 года по март 2012 года	86
1.5. Представленность политических партий в органах государственной власти в период 2008–2011 годов	92
1.6. Итоги периода 2008–2012 годов	100

Глава 2. Период с апреля 2012 года по апрель 2016 года 103

2.1. Изменения избирательного и партийного законодательства с 2012 года по апрель 2016 года	103
2.1.1. Избирательная и партийная реформа 2012 года и ее причины	103
2.1.2. Изменения закона о политических партиях	109
2.1.3. Возвращение выборов глав регионов	111
2.1.4. Новый закон о выборах в Государственную думу	115
2.1.5. Изменения правил выдвижения и регистрации кандидатов и партийных списков	117
2.1.6. Новые ограничения пассивного избирательного права	122
2.1.7. Перенос даты голосования и связанные с этим изменения	123
2.1.8. Изменения «рамок» для избирательных систем, применяемых на региональных и муниципальных выборах	126
2.1.9. Попытка возвращения голосования «против всех»	127
2.1.10. Изменения правил проведения голосования	128
2.1.11. Ограничения для наблюдателей и представителей СМИ	129
2.1.12. Прочие изменения избирательного законодательства	131
2.2. Электоральная политика российского государства с апреля 2012 года по март 2016 года	133
2.2.1. Выборы глав регионов 2012–2015 годов	133
2.2.2. Выборы региональных парламентов 2012–2015 годов	143
2.2.3. Выборы глав муниципальных образований с апреля 2012 года по март 2016 года	145
2.2.4. Выборы представительных органов муниципальных образований с апреля 2012 года по март 2016 года	147
2.2.5. Явка и досрочное голосование	150
2.3. Развитие партийной системы в период 2012–2015 годов	152
2.3.1. Партийное строительство в 2012–2015 годах	152
2.3.2. Названия политических партий	163
2.3.3. Классификация новых политических партий	165
2.3.4. Структура политических партий	173
2.3.5. Финансовая деятельность политических партий	181
2.3.6. Процедуры подбора кандидатов политическими партиями	189
2.3.7. Участие политической элиты в списках политических партий	202
2.3.8. Координационный совет оппозиции	203
2.4. Участие политических партий в выборах с апреля 2012 года по март 2016 года	206
2.4.1. Участие политических партий в выборах глав регионов 2012–2015 годов	207
2.4.2. Участие политических партий в выборах региональных парламентов 2012–2015 годов	210

2.4.3. Участие политических партий в муниципальных выборах 2012–2015 годов	217
2.4.4. Обобщенные данные об участии политических партий в выборах 2012–2015 годов	227
2.5. Представленность политических партий в органах государственной власти в период 2012–2015 годов	237
2.6. Итоги периода 2012–2016 годов	241

Глава 3. Период с апреля 2016 года по февраль 2020 года 243

3.1. Изменения избирательного и партийного законодательства с декабря 2016 года по февраль 2020 года	243
3.1.1. Попытки реформирования избирательного законодательства	243
3.1.2. Введение голосования по месту нахождения	246
3.1.3. Введение дистанционного электронного голосования	248
3.1.4. Изменения правил голосования и наблюдения за выборами	249
3.1.5. Другие изменения избирательного законодательства	250
3.1.6. Изменения закона о политических партиях	252
3.2. Электоральная политика российского государства с апреля 2016 года по март 2020 года	252
3.2.1. Выборы депутатов Государственной думы 18 сентября 2016 года	252
3.2.2. Выборы Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года	255
3.2.3. Выборы глав регионов 2016–2019 годов	257
3.2.4. Выборы региональных парламентов 2016–2019 годов	263
3.2.5. Муниципальные выборы с апреля 2016 года по март 2020 года	268
3.3. Партийная система в 2016–2019 годах	272
3.3.1. Деволюция партийной системы в 2016–2019 годах	272
3.3.2. Структура политических партий	274
3.3.3. Смена названий и руководителей партий в 2016–2019 годах	275
3.3.4. Финансовая деятельность политических партий	277
3.3.5. Процедуры подбора кандидатов политическими партиями	285
3.3.6. Участие политической элиты в списках политических партий	317
3.4. Участие политических партий в выборах в период с апреля 2016 года по март 2020 года	326
3.4.1. Участие политических партий в выборах Государственной думы 2016 года	326
3.4.2. Участие политических партий в выборах Президента Российской Федерации 2018 года	331
3.4.3. Участие политических партий в выборах глав регионов 2016–2019 годов	333
3.4.4. Участие политических партий в выборах региональных парламентов 2016–2019 годов	335
3.4.5. Участие политических партий в муниципальных выборах 2016–2019 годов	341
3.4.6. Участие политических партий в выборах с точки зрения закона о партиях	348
3.5. Представленность политических партий в органах государственной власти в период 2016–2019 годов	354
3.6. Итоги периода 2016–2019 годов	359

Глава 4. Период с марта 2020 года по декабрь 2022 года	36 I
4.1. Изменения избирательного и партийного законодательства с марта 2020 года по июнь 2022 года	36 I
4.1.1. Влияние общероссийского голосования по поправке к Конституции на избирательное законодательство	36 I
4.1.2. Дальнейшие ограничения пассивного избирательного права	366
4.1.3. Изменения в правилах выдвижения и регистрации кандидатов и партийных списков	370
4.1.4. Изменения в системе избирательных комиссий	373
4.1.5. Изменения правил голосования	374
4.1.6. Изменения, касающиеся информирования избирателей и предвыборной агитации	377
4.1.7. Другие изменения избирательного и партийного законодательства	378
4.2. Электоральная политика российского государства с марта 2020 года по сентябрь 2022 года	380
4.2.1. Особенности кампаний 2020, 2021 и 2022 годов	380
4.2.2. Выборы депутатов Государственной думы 19 сентября 2021 года	383
4.2.3. Выборы глав регионов 2020–2022 годов	385
4.2.4. Выборы региональных парламентов 2020–2022 годов	386
4.2.5. Муниципальные выборы с апреля 2020 года по декабрь 2022 года	387
4.3. Партийная система в 2020–2022 годах	389
4.3.1. Сокращение числа политических партий	389
4.3.2. Структура политических партий	39 I
4.3.3. Смена названий и руководителей партий в 2020–2022 годах	392
4.3.4. Финансовая деятельность политических партий	393
4.3.5. Процедуры подбора кандидатов политическими партиями	399
4.3.6. Участие политической элиты в списках политических партий	414
4.4. Участие политических партий в выборах в период с апреля 2020 года по декабрь 2022 года	42 I
4.4.1. Участие политических партий в выборах Государственной думы 2021 года	42 I
4.4.2. Участие политических партий в выборах глав регионов 2020–2022 годов	424
4.4.3. Участие политических партий в выборах региональных парламентов 2020–2022 годов	426
4.4.4. Участие политических партий в муниципальных выборах 2020–2022 годов	429
4.5. Представленность политических партий в органах государственной власти в период 2020–2022 годов	434
4.6. Итоги периода 2020–2022 годов	435
Заключение	437
Приложение 1. Справочные сведения о политических партиях, существовавших в 2008–2022 годах	44 I
Приложение 2. Статистические данные о российских выборах 1989–2022 годов	468